主动公开

加急

佛山市司法局文件

佛司办〔2015〕29号

关于印发《佛山市司法局关于在全市律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案》的通知

各区司法局，市律师协会，各律师事务所、法律援助处：

为贯彻落实《司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见》和省司法厅《关于印发<广东省司法厅关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案>的通知》(粤司办〔2015〕188号)，进一步加强我市律师队伍建设，现将《佛山市司法局关于在全市律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案》印发给你们，请结合实际，加强组织领导，认真贯彻落实，并按要求定期报送材料。

附件：

1. 司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见；
2. 省司法厅《关于印发<广东省司法厅关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案>的通知》（粤司办〔2015〕188号）

佛山市司法局

2015年7月28日

（联系人：陈壮　　联系电话：83327696）

佛山市司法局关于在全市律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案

为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，进一步加强律师队伍建设，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用，落实好司法部和广东省司法厅的工作要求，结合我市实际，制订实施方案如下。

一、主要目标

全面开展依法治国教育，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻学习习近平总书记系列重要讲话精神和对司法行政工作重要指示，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标，教育和引导全市广大律师拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治，牢固树立社会法治理念和正确职业道德，遵守宪法和法律。坚持依法、诚信、规范执业，努力打造一支政治素质好、品德高尚、业务精良、维护人民群众合法权益、促进司法公正的高素质律师队伍。

二、主要内容

在律师队伍中开展全面依法治国教育的主要内容是：

（一）拥护党的领导，坚定正确的政治方向。组织广大律师认真学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育，引导广大律师自觉认同和坚定拥护中国共产党的领导，在思想上、政治上、行动上同

以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在执业活动中严格遵守《宪法》规定，认真贯彻党的各项政策和方针，坚定走社会主义方向道路。

（二）牢固树立社会主义法治理念。组织广大律师深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会《决定》和习近平总书记关于全面依法治国的论述，学习社会主义法治理论，牢固树立社会主义法治理念，自觉抵制西方错误政治观点、法治观点、价值观念的侵蚀，进一步强化大局意识和责任意识，正确处理好维护公民合法权益与维护社会稳定的关系，做到法律效果与政治效果、社会效果的统一，坚定不移走中国特色社会主义法治建设道路。

（三）坚持依法执业，维护法律正确实施。引导广大律师严格执行《律师法》、《律师执业行为规范》等法律法规和规章制度，依法行使执业权利，履行职责义务，坚守依法执业底线。严禁不依法履责，干扰办案秩序以及与司法人员搞不正当交往，办关系案、人情案；坚决纠正为谋取一己私利，不讲法律原则，钻法律的空子，损害法律尊严，破坏社会公平正义等错误行为。

（四）坚持诚信执业，赢得社会信赖。引导广大律师牢固树立诚信服务意识和正确的利益观，自觉遵守职业道德准则和执业行为规范，在从事法律服务中恪尽职守、诚实守信、勤勉尽责、严格自律。坚决反对乱收费、私自收费、收费不办事以及工作不尽心、服务不尽责、损害当事人合法权益等行为，始终诚信于国家、诚信于社会、诚信于法律、诚信于当事人。

（五）始终坚持规范执业，强化自律意识。加强律师执业管

理制度建设，完善律师执业活动监督、激励、约束的规范体系。健全律师执业标准和执业规则体系，制定律师执业不得触碰、逾越的法律底线和道德底线的禁止性规定。完善律师事务所各项管理规章制度，建立健全律师事务所管理职责及其落实机制，建立健全对律师事务所负责人谈话提醒制度和问责机制。坚决纠正少数律师事务所管理失范，不履行基础管理责任，放任律师执业自行其事的现象，促进律师业在法治、科学、规范的轨道上健康发展。

三、方法措施

市、区司法局和律师协会要采取有效的方法和措施，确保全面依法治国教育顺利开展。

（一）全面开展专题教育。组织动员所有律师事务所和全体律师参与，使每一名律师都受到全面、系统、深刻的教育。**一是内容上要全面系统。**组织律师认真学习党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，省委十一届三次、四次全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于依法治国和“四个全面”战略布局的重要论述。**二是对象上要全员参与。**律师与实习律师“一个都不能少”，党员律师要起模范带头作用，律师事务所负责人与合伙人要负责组织领导责任，把本所的学习教育搞好。**三是组织讨论学深化教育效果。**律师事务所党组织要把开展全面依法治国教育纳入“三会一课”，并组织全体律师开展学习讨论，紧密联系自身思想和执业实际，做到学以致用，解决实际问题。**四是专题辅导学提升教育质量。**市级司法行政机关和律

师协会要组织举办至少1-2场系列形势教育报告会，邀请省内外知名专家学者、实践经验丰富的资深律师等为广大律师进行专题授课和辅导；律师协会要将全面依法治国教育内容纳入年度律师协会继续教育培训工作计划和律师学院培训必修课程，不得少于8个课时。

（二）搭建平台，创新教育载体。要注重结合律师流动性强、相对独立分散等职业特点和实际，采取灵活多样、便捷有效的方式方法。**一是开设“网上课堂”。**有条件的地方可开设网上学习栏目或园地，组建全面依法治国教育宣讲专家库，将课件音视频和其他文件学习资料供有需求的律师选择，提供“菜单式”教育服务。**二是开发手机APP。**利用手机移动终端，定期将中央、省委、本地党委政府的最新精神、工作动态、核心观点、经典论述和优秀心得体会发送给律师，让律师可以充分利用“碎片化”闲暇随时随地接受教育。**三是开展在线考学活动。**为每名律师网上设立账号，定期开展学习测验，稳固学习效果。

（三）深入基层，密切群众联系。各级司法行政机关和律师协会要组织动员广大律师深入基层认真开展一村（社区）一法律顾问工作，进一步密切与群众的联系和感情，在实践中经风雨、受教育。利用每一次法律服务的机会，将全面依法治国深刻内涵的“大主题”转变为群众身边的“小故事”，将抽象的“大道理”翻译成群众都听得懂的“普通话”，不断深化对全面依法治国的认识和理解。要主动参与村规民约制定修改、基层换届选举和“外嫁女”、环保、土地拆迁等事务，充分认识中国基层问题的特殊

性与复杂性，更加认同党委政府的决策部署，切实增强拥护党的领导和社会主义法治自觉性和坚定性。

（四）解决难题，推动工作发展。教育要与律师业改革发展紧密结合起来，在教育中贯彻改革精神，推动工作发展。**一是要加强律师执业权利保障和执业行为规范。**积极推动和参与司法体制改革和律师制度改革，协调市公、检、法等相关部门并适时召开工作座谈会，为律师充分发挥职能作用营造良好法治环境。**二是加强律师职业道德和执业纪律教育。**举办投诉工作座谈和讲座，通报近期我市的律师违法违纪被处理案件，通过鲜活的案例，经常性地开展正反两方面的律师职业道德和执业纪律教育，促进律师养成恪守执业纪律和职业道德的良好习惯。**三是加强律师行业诚信体系建设。**继续推进律师事务所和律师诚信管理平台建设，加大对律师奖惩力度，集中曝光一批违法违规典型案例，向社会公布有不良记录的律师名单，让广大律师从身边人和身边事中接受深刻教育，不断增强律师诚信执业、依法执业的意识。

（五）加强行业党建，切实发挥“核心”作用。充分发挥律师行业党组织的政治核心作用和党员先锋模范作用，不断加强和改进党的建设，努力形成思想共识，凝聚行业力量。**一是加强日常性思想政治教育。**紧紧围绕新时期律师所担当的历史使命，加强对律师的价值引导，坚定理论自信、道路自信、制度自信，切实用中国特色社会主义理论武装律师党员头脑。**二是健全完善律师行业党建工作长效机制。**在规范律师党员日常管理方式等方面多探索、多实践、多创新，推动律师党建工作发展更加制度化、

规范化；搭建律师党建工作平台，丰富律师党建活动载体。**三是把进一步落实“党建促所建、所建促发展”项目与开展全面依法治国教育有机地融合起来。**发挥好律师事务所党支部把关定向、“助推器”、人才培养、精神引领等作用，切实加强律师事务所党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设、廉政建设，不断促进律师事务所业务发展，推动律师事务所做优做强做大，进而推动整个律师行业健康有序发展。

四、方案步骤

全面依法治国教育活动分以下三个阶段进行。

（一）集中教育阶段（2015 年 7 月下旬至 8 月中旬）

主要内容：1、市局制定实施方案，成立领导小组，加强组织领导工作；2、召集各区司法局分管领导、公律科（股）负责人和工作人员、市律师协会会长成员及全市律师所主任、法援处负责人召开动员大会，全面部署开展依法治国教育；3、各单位根据自身具体情况，采取不同的形式进行广泛的动员；4、市局和市律师协会举办 1 场形势教育报告会，邀请知名专家学者或实践经验丰富的资深律师进行专题授课和辅导。

（二）基层实践阶段（2015 年 8 月下旬至 11 月中旬）

主要内容：各单位要按照全面依法治国教育的内容，全面铺开活动，组织开展形式多样的工作实践和建设活动，组织律师深入基层，在实践中经受锻炼、接受教育。这一阶段结束后，各律师事务所都要写出书面报告，报送至主管司法行政部门。

（三）总结提高阶段（2015 年 11 月下旬至 12 月底）

主要内容：各单位对开展主题实践活动进行全面总结，各区局和市直各律师所、市公职律师所、市法律援助处于 12 月 15 日前将书面总结材料报送市局公律科。整个活动结束后，市局将召开总结表彰大会，对开展活动好、成效显著的单位予以宣传、鼓励或者表彰。

五、加强领导，高度重视，确保主题教育实践活动取得实效

（一）思想认识要到位。开展全面依法治国教育，是事关律师事业发展的一件大事，也是贯穿今年律师工作的一条主线。我市各级司法行政机关、市律师协会和各律师所要把依法治国教育列入重要议事日程，作为今年工作的一件大事来抓，坚持不懈地抓紧抓好，确保抓出实效，防止和克服形式主义，不搞花架子，不做表面文章，禁止走过程、弄虚作假。要明确开展全面依法治国教育的主要目标、主要内容方法措施和方案步骤，落实责任，一级抓一级，层层抓落实。

（二）组织领导要到位。全市全面依法治国教育在市局党委的领导下，由各区局组织实施，市直律师所由市局直接组织实施。为加强领导，市局成立全面依法治国教育领导小组，由局党委书记、局长刘坚明担任组长，局党委委员、副局长易新华担任副组长，李强、陈壮为成员，下设办公室，由市局律师公证管理科、市律师协会秘书处相关人员组成。各区局也要成立相应的领导小组，由主要领导总负责，分管领导具体负责并抓好落实。各律师所要组成由主任负责、全体合伙人和行政主管组成的开展活动的领导班子，按照上级司法行政机关的要求和具体安排，组织开展

好本所的依法治国教育，做到人员、时间、内容等落实到位。各区局和各律师所要根据市局的统一部署，制定符合本区（所）实际情况且具有较强的针对性和可操作性的具体实施方案或计划。市律师协会要积极参与主题教育实践活动的组织、指导和培训工作，充分发挥行业组织的作用。

（三）督促检查要到位。两级司法行政机关和律师协会要深入律师队伍中调查研究，定期听取全面依法治国教育情况汇报，有针对性地加强工作指导，及时发现和解决遇到的困难和问题。要不定期开展工作抽查，适时对各地开展教育情况进行评估，对于工作不力的单位和部门，要责令其改正并予以通报批评。

（四）宣传工作要到位。要充分利用各级司法行政机关和律师协会网站、杂志、简报等宣传平台，大力宣传开展全面依法治国教育的做法、经验和成效，营造浓厚的舆论氛围。在开展活动中，要加强信息通报传达工作，各单位要做到重要信息随报，普通信息每一阶段一报，并适时组织召开经验交流会。

抄送：广东省司法厅，市委政法委，市“两新”组织党工委，局领导

佛山市司法局办公室　　2015年7月30日印发

广东省司法厅文件

粤司办〔2015〕188号

关于印发《广东省司法厅关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案》的通知

各地级以上市及顺德区司法局：

为贯彻落实《司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见》，进一步加强我省律师队伍建设，现将《广东省司法厅关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案》印发给你们，请结合实际，加强组织领导，认真贯彻落实，并按要求定期报送材料。

联系人：卓著，联系电话：020-86350866，电子邮箱：13822228007@139.com。

附件：司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见



2015年7月20日

公开方式：依申请公开

抄送：广东省律师协会

广东省司法厅办公室　　2015年7月20日印

广东省司法厅关于在全省律师队伍中开展全面依法治国教育的实施方案

为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实《司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见》要求，制定实施方案如下。

一、主要目标

教育和引导全省广大律师拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治，坚持依法、诚信、规范执业，努力打造一支政治素质好、品德高尚、业务精良、维护人民群众合法权益、促进司法公正的高素质律师队伍。

二、工作内容

实践证明，我省律师队伍是全面推进依法治国，建设平安广东、法治广东的重要力量。但是，也有极少数律师理想信念动摇，大局意识薄弱，职业道德滑坡，违反执业纪律现象时有发生，严重影响了律师队伍的整体形象。因此，开展全面依法治国教育，是着力解决我省律师队伍中存在的突出问题的现实需要和有力举措。在律师队伍中开展全面依法治国教育，引导律师做到以下几点：

（一）拥护党的领导，坚定正确的政治方向。组织广大律师认真学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育，引导广大律师自觉认同和坚定拥护中国共产党的领导，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在执业活动中严格遵守《宪法》规定，认真贯彻党的各项政策和方针，坚定走社会主义方向道路。

（二）牢固树立社会主义法治理念。组织广大律师深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会《决定》和习近平总书记关于全面依法治国的论述，学习社会主义法治理论，牢固树立社会主义法治理念，自觉抵制西方错误政治观点、法治观点、价值观念的侵蚀，进一步强化大局意识和责任意识，正确处理好维护公民合法权益与维护社会稳定的关系，做到法律效果与政治效果、社会效果的统一，坚定不移走中国特色社会主义法治建设道路。

（三）坚持依法执业，维护法律正确实施。引导广大律师严格执行《律师法》、《律师执业行为规范》等法律法规和规章制度，依法行使执业权利，履行职责义务，坚守依法执业底线。严禁不依法履责，干扰办案秩序以及与司法人员搞不正当交往，办关系案、人情案；坚决纠正为谋取一己私利，不讲法律原则，钻法律的空子，损害法律尊严，破坏社会公平正义等错误行为。

（四）坚持诚信执业，赢得社会信赖。引导广大律师牢固树立诚信服务意识和正确的利益观，自觉遵守职业道德准则和执业行为规范，在从事法律服务中恪尽职守、诚实守信、勤勉尽责、严格自律。坚决反对乱收费、私自收费、收费不办事以及工作不尽心、服务不尽责、损害当事人合法权益等行为，始终诚信于国家、诚信于社会、诚信于法律、诚信于当事人。

（五）始终坚持规范执业，强化自律意识。加强律师执业管理制度建设，完善律师执业活动监督、激励、约束的规范体系。健全律师执业标准和执业规则体系，制定律师执业不得触碰、逾越的法律底线和道德底线的禁止性规定。完善律师事务所各项管理规章制度，建立健全律师事务所管理职责及其落实机制，建立健全对律师事务所负责人谈话提醒制度和问责机制。坚决纠正少数律师事务所管理失范，不履行基础管理责任，放任律师执业自

行其事的现象，促进律师业在法治、科学、规范的轨道上健康发展。

三、方法措施

各级司法行政机关和律师协会要采取有效的方法和措施，确保全面依法治国教育顺利开展。

（一）全面开展专题教育。组织动员所有律师事务所和全体律师参与，使每一名律师都受到全面、系统、深刻的教育。**一是内容上要全面系统。**组织律师认真学习党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，省委十一届三次、四次全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于依法治国和“四个全面”战略布局的重要论述。**二是对象上要全员参与。**律师与实习律师“一个都不能少”，党员律师要起模范带头作用，律师事务所负责人与合伙人要负责组织领导责任，把本所的学习教育搞好。**三是组织讨论学深化教育效果。**律师事务所党组织要把开展全面依法治国教育纳入“三会一课”，并组织全体律师开展学习讨论，紧密联系自身思想和执业实际，做到学以致用，解决实际问题。**四是专题辅导学提升教育质量。**省、市级司法行政机关和律师协会要组织举办至少1-2场系列形势教育报告会，邀请省内外知名专家学者、实践经验丰富的资深律师等为广大律师进行专题授课和辅导；律师协会要将全面依法治国教育内容纳入年度律师协会继续教育培训工作计划和律师学院培训必修课程，不得少于8个课时。

（二）搭建平台，创新教育载体。要注重结合律师流动性强、相对独立分散等职业特点和实际，采取灵活多样、便捷有效的方式方法。**一是开设“网上课堂”。**有条件的地方可开设网上学习栏目或园地，组建全面依法治国教育宣讲专家库，将真人的课件

音视频和其他文件学习资料供有需求的律师选择，提供“菜单式”教育服务。**二是开发手机APP。**利用手机移动终端，定期将中央、省委、本地党委政府的最新精神、工作动态、核心观点、经典论述和优秀心得体会发送给律师，让律师可以充分利用“碎片化”闲暇随时随地接受教育。**三是开展在线考学活动。**为每名律师网上设立账号，定期开展学习测验，稳固学习效果。

（三）深入基层，密切群众联系。各级司法行政机关和律师协会要组织动员广大律师深入基层认真开展一村（社区）一法律顾问工作，进一步密切与群众的联系和感情，在实践中经风雨、受教育。利用每一次法律服务的机会，将全面依法治国深刻内涵的“大主题”转变为群众身边的“小故事”，将抽象的“大道理”翻译成群众都听得懂的“普通话”，不断深化对全面依法治国的认识和理解。要主动参与村规民约制定修改、基层换届选举和“外嫁女”、环保、土地拆迁等事务，充分认识中国基层问题的特殊性与复杂性，更加认同党委政府的决策部署，切实增强拥护党的领导和社会主义法治自觉性和坚定性。

（四）解决难题，推动工作发展。教育要与律师业改革发展紧密结合起来，在教育中贯彻改革精神，推动工作发展。**一是要加强律师执业权利保障和执业行为规范。**积极推动和参与司法体制改革和律师制度改革，协调相关部门，尽快出台《关于健全侦查、起诉和审判环节重视律师辩护、代理意见的实施意见》、《关于在刑事诉讼中保障律师执业权利 规范律师执业行为的若干规定》、修订出台《广东省律师服务收费管理实施办法》等，为律师充分发挥职能作用营造良好法治环境。**二是加强律师职业道德和执业纪律教育。**抓紧出台和落实《广东省律师和律师事务所执业违法违规行为投诉处理办法》、编印《广东律师执业警示录》，

通过鲜活的案例，经常性地开展正反两方面的律师职业道德和执业纪律教育，促进律师养成恪守执业纪律和职业道德的良好习惯。**三是加强律师行业诚信体系建设。**加快推进律师事务所和律师诚信管理平台建设，加大对律师奖惩力度，集中曝光一批违法违规典型案例，向社会公布有不良记录的律师名单，让广大律师从身边人和身边事中接受深刻教育，不断增强律师诚信执业、依法执业的意识。

（五）加强行业党建，切实发挥“核心”作用。充分发挥律师行业党组织的政治核心作用和党员先锋模范作用，不断加强和改进党的建设，努力形成思想共识，凝聚行业力量。**一是加强日常性思想政治教育。**紧紧围绕新时期律师所担当的历史使命，加强对律师的价值引导，坚定理论自信、道路自信、制度自信，切实用中国特色社会主义理论武装律师党员头脑。**二是健全完善律师行业党建工作长效机制。**抓紧研究修订《关于进一步加强和改进全省律师行业党的建设工作的意见》，加强顶层设计，在规范律师党员日常管理方式等方面多探索、多实践、多创新，推动律师党建工作发展更加制度化、规范化；搭建律师党建工作平台，丰富律师党建活动载体。**三是把进一步落实“党建促所建、所建促发展”项目与开展全面依法治国教育有机地融合起来。**发挥好律师事务所党支部把关定向、“助推器”、人才培养、精神引领等作用，切实加强律师事务所党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设、廉政建设，不断促进律师事务所业务发展，推动律师事务所做优做强做大，进而推动整个律师行业健康有序发展。

四、工作要求

各级司法行政机关和律师协会要从政治和全局高度，切实加强组织领导和工作指导，确保教育取得实实在在的成效。

（一）落实工作责任。各级司法行政机关是组织开展全面依法治国教育的责任主体。司法行政机关主要负责人是第一责任人，负总责，分管领导负责抓好落实，政工部门、律师管理部门和律师协会要密切配合，扎实有效开展工作。完善落实机制，部署开展相关工作。建立领导干部联系点制度，以点带面，创造性地开展工作。

（二）明确工作进度。具体工作步骤大致安排如下：7月下旬至8月中旬为集中教育阶段，开展集中辅导学习讨论；8月下旬至11月中旬为基层实践阶段，组织律师深入基层，在实践中经受锻炼、接受教育；11月下旬至12月底为总结提高阶段，总结和巩固教育成果。

（三）加强督促检查。各级司法行政机关负责人要深入律师队伍中调查研究，定期听取全面依法治国教育情况汇报，有针对性地加强工作指导，及时发现和解决遇到的困难和问题。各级司法行政机关政工部门、律师管理部门和律师协会不定期开展工作抽查，适时对各地开展教育情况进行评估，对于工作不力的单位和部门，要责令其改正并予以通报批评。

（四）做好总结宣传。要充分利用各级司法行政机关和律师协会网站、杂志、简报等宣传平台，大力宣传开展全面依法治国教育的做法、经验和成效，营造浓厚的舆论氛围。各地每2个月至少要向省厅报送一次开展教育情况，并适时组织召开经验交流会。12月底前报送阶段性工作总结。

广东省司法厅 机要室 此文共 5 份
2015.6.15 收
0167 号

司法部文件

司发〔2015〕9号

司法部关于在全国律师队伍中开展全面依法治国教育的意见

各省、自治区、直辖市司法厅（局），新疆生产建设兵团司法局：

为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，进一步加强律师队伍建设，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用，司法部决定，在全国律师队伍中开展全面依法治国教育。现提出如下意见。

一、开展全面依法治国教育的重要性

党中央、国务院高度重视律师工作和律师队伍建设，习近平总书记在听取司法部工作汇报时明确要求，要积极推进律师队伍建设。党的十八届三中、四中全会对律师工作和律师队伍建设作出了部署，为律师事业发展指明了方向。近年来，在党中央、国

务院的高度重视和亲切关怀下，各级司法行政机关、各地律师协会大力加强律师队伍建设，取得新的成绩。广大律师在维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义、维护社会和谐稳定方面发挥了重要作用，为全面推进依法治国和服务经济社会发展作出了积极贡献。实践证明，我国律师队伍是一支党和人民可以信赖的队伍，律师队伍已经成为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的重要力量。但也应当看到，当前律师队伍建设仍然存在一些不容忽视的问题，特别是少数律师违反职业道德和执业纪律的问题时有发生，有的律师诚信意识不强，工作不尽心、服务不尽责，损害当事人合法权益；有的律师与司法人员搞不正当交往，办关系案、人情案；有的律师不严格依法履责，不遵守执业纪律，干扰办案秩序；极个别律师肆意炒作案件，插手敏感事件，发表攻击党的领导和我国司法制度的言论等。上述行为和现象严重损害了律师队伍形象，必须认真纠正解决。开展全面依法治国教育，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神的重要措施，是全面依法治国的必然要求，是建设高素质律师队伍的迫切需要。各级司法行政机关、各地律师协会要从全面依法治国、促进律师事业持续健康发展、维护社会公平正义的高度，提高对开展全面依法治国教育的重要性的认识，增强政治使命感和责任感，采取有效措施，有力加强律师队伍建设，在全面依法治国的历史进程中更好地发挥律师职能作用。

二、总体要求

开展全面依法治国教育，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对司法行政工

作重要指示，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标，教育引导广大律师拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治，牢固树立社会主义法治理念和正确职业道德，遵守宪法和法律。坚持依法执业、诚信执业、规范执业，努力建设一支政治素质好、品德高尚、业务精良、维护人民群众合法权益、促进司法公正的高素质律师队伍，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党提供优质高效的法律服务。

三、主要内容

在律师队伍中开展全面依法治国教育的主要内容是：

（一）**坚决拥护中国共产党领导。**要组织广大律师学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育，使广大律师充分认识到，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，拥护中国共产党的领导是我国宪法对每个公民提出的要求。充分认识到，党的领导是社会主义法治的根本保证，坚持党的领导是我国社会主义司法制度的根本特征和政治优势。律师队伍作为社会主义法治工作队伍的重要组成部分，必须坚决拥护中国共产党领导，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在执业活动中坚决贯彻党的基本理论、路线、方针、政策。

（二）**坚决拥护社会主义法治。**要组织广大律师深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会《决定》和习近平总书记关于全面依法治国的论述，学习社会主义法治理论，引导广大律师坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，牢固树立社会主义法治理念，自觉维护宪法和法律尊严，做尊法学法守法用法的模范，带头学习法律、掌握法律，带头遵纪守法、捍卫法治，带头厉行法

治、依法办事。增强律师执业的政治意识、大局意识、责任意识，提高政治敏锐性和鉴别力，坚决抵制违反我国宪法原则、不符合我国国情的西方政治制度、法律制度和法治观念的不良影响和侵蚀，坚决抵制各种错误思潮，自觉抵制境内外敌对势力对我国律师队伍的渗透和利用，确保律师工作的正确方向。

（三）始终坚持依法执业。要引导广大律师严格执行《律师法》、《律师执业行为规范》等法律法规规章和行业规范，依法行使执业权利，履行职责义务，规范执业行为，坚守依法执业底线，努力维护宪法和法律尊严。引导广大律师在执业中把精力放在熟悉案情、研究法律、提高职业素养上，坚持以事实为根据、以法律为准绳，严格把好事实关、证据关、法律关，正确运用法律处理和解决问题，实现法律效果与社会效果的有机统一。严格依法履行辩护代理职责，尊重司法权威，遵守诉讼规则和法庭纪律，规范与司法人员的接触交往行为，与司法人员建立新型、健康、良性互动的关系，维护法律正确实施。

（四）始终坚持诚信执业。要引导广大律师牢固树立诚信服务意识和正确的利益观，培养正确的价值取向、职业操守和行为方式，自觉遵守职业道德准则和执业行为规范，在从事法律服务中恪尽职守、诚实守信、勤勉尽责、严格自律。注重诚信为本，坚持职业操守，积极履行合同约定的义务，遵守执业利益冲突限制性规定，维护委托人合法权益，保守在执业活动中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私，坚决抵制趋利化倾向和不讲职业操守、失德失信行为，竭诚执业为民、取信于民，做社会诚信建设的表率。

（五）始终坚持规范执业。要引导广大律师增强规范办案和

服务意识，针对律师执业管理的薄弱环节，加强律师执业管理制度建设，整治法律服务秩序，筑牢织密律师执业活动监督、激励、约束的规范体系。健全律师执业标准和执业规则体系，制定律师执业不得触碰、逾越的法律底线和道德底线的禁止性规定，为律师恪守职业道德、严守执业纪律、严厉查处和纠正律师失德失信、违法违纪行为提供依据和保障。完善律师事务所决策程序、人员管理、风险控制、质量控制、收益分配等管理制度，建立健全律师事务所管理职责的落实机制，明确律师事务所负责人、合伙人的管理职责，建立健全对律师事务所负责人谈话提醒制度和问责机制，督促律师事务所负责人切实加强本所律师执业活动的日常管理监督。

四、主要措施

各级司法行政机关要采取有效措施，确保全面依法治国教育顺利开展。

（一）做到全员参与。所有律师事务所和全体律师都要参加全面依法治国教育，做到全员参与、全面覆盖。要切实增强广大律师参加教育的积极性和主动性，充分发挥党员律师的模范带头作用，保证每一名律师都受到全面、系统、深刻的教育，努力形成思想共识，凝聚行业力量。

（二）突出学习主线。要坚持把学习贯彻始终，组织律师认真学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于依法治国和“四个全面”战略布局的重要论述，认真学习宪法、学习社会主义法治理论，使广大律师深刻理解“四个全面”战略布局的重大意义，准确把握全面依法治国的目标任务，切实增强拥护党的领导和社会

主义法治的自觉性和坚定性。

（三）解决实际问题。要在学习的基础上，紧密联系自身思想和执业实际，做到学以致用，解决实际问题。要组织律师事务所和广大律师对照宪法法律、《律师法》和相关规章制度，查摆在拥护党的领导、拥护社会主义法治、坚持依法执业、坚持诚信执业、坚持规范执业等方面是否存在问题。

（四）抓好整改落实。律师事务所和广大律师对查摆出的问题，要及时研究有针对性的整改措施，坚持有什么问题解决什么问题，不折不扣、逐条逐项抓好整改落实。对有问题不整改的，要严肃批评教育，必要时采取行政措施和纪律措施。严格执行律师违法违规执业惩戒制度，严肃查处违反法律法规规章和职业道德规定的行为，依法查处冒充律师执业或者被吊销律师执业证后仍然以律师名义从事法律服务的违法行为，对严重违法违纪律师，要依法严肃处理。要建立健全律师管理工作长效机制，充分发挥司法行政机关行政管理和律师协会自律作用，强化律师事务所的直接管理作用，切实做好律师事务和律师执业建章立制工作。对已有的规章制度要进行全面认真梳理，该坚持的坚持，该完善的完善，该制定的制定，努力实现律师执业管理规范化、标准化。

五、组织领导

各级司法行政机关要从政治和全局高度，把在律师队伍中开展全面依法治国教育作为一项重要工作来研究部署，切实加强组织领导和工作指导，确保教育取得实效。

（一）落实工作责任。各级司法行政机关是组织开展全面依法治国教育的责任主体。司法行政机关主要负责人要对本地区开

展教育情况亲自抓、负总责，分管领导负责抓好落实，政工部门、律师管理部门和律师协会要密切配合，扎实有效开展工作。要完善落实机制，有针对性地制定本省（区、市）开展全面依法治国教育的具体意见和实施方案，细化措施，把各项工作真正落到实处。建立领导干部联系点制度，以点带面，创新方式方法，创造性地开展工作。律师事务所负责人、合伙人、党组织书记要带头参加教育。要把开展教育与律师事务所考核评价等相结合，形成有效激励引导机制。

（二）加强督促检查。各级司法行政机关负责人要经常深入律师队伍中调查研究，定期听取全面依法治国教育情况汇报，有针对性地加强工作指导，及时发现和解决遇到的困难和问题。要组成督导组对开展教育的情况进行检查指导，重点督促检查全面依法治国教育方案是否可行，工作组织是否得力，突出问题是否得到解决，人民群众满意度是否得到提高。

（三）推进工作发展。全面依法治国教育要与深化律师制度改革紧密结合起来，在教育中贯彻改革精神，推进改革举措落实，用社会主义法治理念指导和推进律师工作发展；与加强律师业务建设、职业道德建设紧密结合起来，坚持严格管理、依法管理，进一步提高律师队伍整体素质；与加强律师队伍党的建设紧密结合起来，建立完善律师事务所党组织在事务所决策、执业管理中发挥作用的工作机制，最大限度地把广大律师团结在党组织周围；与保障律师执业权利、改善律师执业环境紧密结合起来，切实解决制约律师事业科学发展的体制性、机制性障碍，为广大律师充分发挥职能作用营造良好的法治环境。

（四）做好总结宣传。要充分利用报刊、网站等各种媒体，

宣传开展全面依法治国教育的做法、经验和成效，营造浓厚的舆论氛围。认真挖掘、树立一批拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治的先进人物，弘扬新风正气，同时集中曝光一批违法违规执业的典型案例，开展警示教育。加强信息报送工作，定期总结通报各地的工作开展情况，加强信息交流和工作指导。

各地贯彻落实本意见的情况，请及时报部。

中华人民共和国司法部

司　法　部

2015年6月8日

抄送：中央政治局、书记处各同志。
中央纪委，中央办公厅，中央国安办，中政委，中组部，中宣部，中央政研室，中央国家机关工委。
全国人大内司委，全国人大常委会办公厅、法工委。
国务院办公厅，国务院法制办，国务院研究室。
全国政协办公厅。
最高人民法院，最高人民检察院，公安部，国家安全部。
武警总部，总政司法局。
部领导，部机关各司局、各直属单位。

司法部办公厅　　2015年6月9日印发